

Białystok, 25 maja 2023 r.

mgr Ilona Radziwon-Kamińska

Wydział Prawa

Uniwersytetu w Białymstoku

Rozprawa doktorska pt. **„Determinanty prawne wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach objętych prawną formą ochrony przyrody Natura 2000”**

Przygotowana pod opieką naukową promotora dr hab. Ewy Kataryny Czech, prof. UwB w Katedrze Prawa i Postępowania Administracyjnego

#### **Streszczenie rozprawy w języku angielskim**

**“Legal determinants of issuing decisions on building conditions and land development in areas covered by the legal form of nature protection Natura 2000”**

Nowadays, there is a necessity to conduct various forms of investment projects while at simultaneously there is a shortage of land on which they could be carried out. The investment process, within the limits permitted by law, encroaches on areas covered by the forms of nature protection listed in the Act of on nature protection April 16 2004.

The choice of the legal form of nature protection Natura 2000, as the subject of the legal analysis undertaken in this dissertation, is not accidental. Among the forms of nature protection occurring in Poland, the youngest and at the same time the largest in terms of area occupied, are the Natura 2000 areas.

In the investment process carried out in Natura 2000 areas, the provisions of the Act of planning and zoning development March 27 2003 are important. Determination of the use of land, the location of public purpose investments and the determination of the ways of development and the conditions for development of the land is carried out in the local zoning plan (Article 4 (1) of the Act on planning and zoning development). In the absence of local spatial development plans, it is the decisions on land development conditions shape the conditions for development and land use. These decisions come in two versions, i.e.,

decisions on the location of a public purpose investment (they apply to public purpose investments) and decisions on land development conditions (for other investments), which follows from Article 4 paragraph 2 of the Act on planning and zoning.). Given the interest in the issue of conflict of private and public interests, the subject matter of the dissertation was narrowed to a legal analysis of decisions on development conditions in Natura 2000 areas.

The purpose of the dissertation is to verify and present the legal determinants affecting the issuance of development decisions in areas covered by the legal form of nature protection Natura 2000.

The dissertation adopts the following research hypothesis: interpretative discrepancies occurring in the process of applying the law on the applicable legal provisions on the determinants of issuing decisions on the conditions of development in Natura 2000 areas, taking into account the legal provisions that allow the implementation of the form of protection of Natura 2000 areas, can affect the content of the decision in such a way that when applying the same legal provisions, in similar facts, different decisions can be taken, so it is necessary to consider a specific case.

The dissertation consists of an introduction, seven chapters with introductory and concluding remarks, and a Conclusion topped with a Bibliography. Chapters I - III deal with the issue of the investment process in areas covered by the legal form of nature protection Natura 2000 implemented based on a decision on development conditions. Chapters IV - VII, on the other hand, are devoted to the issue of determinants of issuing wz decisions in Natura 2000 areas and their relationship with this form of nature protection. The Conclusion summarizes the considerations aimed at solving the research problem and presents conclusions *de legelata* and *de lege ferenda*.

The main research method used in the dissertation is the dogmatic-legal method and partially the historical method. The application of these methods is carried out by analyzing the current legal regulations governing the problem of determining the determinants of issuing design decisions for projects carried out in areas covered by the legal form of nature protection Natura 2000, starting from the provisions of European Union law, and ending with the regulations of Polish law. The dissertation also uses a non-reactive method, consisting in the analysis of literature, including doctrinal positions from the chosen research area. The jurisprudence of Polish administrative courts in cases involving the issuance of wz decisions in Natura 2000 areas was analyzed.

Białystok, 24 maja 2023 r.

mgr Ilona Radziwon-Kamińska  
Wydział Prawa  
Uniwersytetu w Białymstoku

### **Streszczenie rozprawy w języku polskim**

Rozprawa doktorska pt. **„Determinanty prawne wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach objętych prawną formą ochrony przyrody Natura 2000”**

Przygotowana pod opieką naukową promotora dr hab. Ewy Kataryny Czech, prof. UwB w Katedrze Prawa i Postępowania Administracyjnego

Współcześnie istnieje potrzeba dokonywania różnego rodzaju przedsięwzięć inwestycyjnych przy jednoczesnym niedoborze terenów, na których mogłyby być one realizowane. Proces inwestycyjny, w granicach dozwolonych prawem, wkracza na tereny objęte formami ochrony przyrody wymienionymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Wybór prawnej formy ochrony przyrody Natura 2000, jako przedmiotu analizy prawnej podjętej w tej rozprawie doktorskiej, nie jest przypadkowy. Spośród występujących w Polsce form ochrony przyrody, najmłodsza i zarazem największą pod względem zajmowanej powierzchni, są obszary Natura 2000.

W procesie inwestycyjnym realizowanym na obszarach Natura 2000 istotne znaczenie mają przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (art. 4 ust. 1 u.p.z.p.). Wobec braku miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, to decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu kształtują warunki zabudowy i zagospodarowania terenu. Decyzje te występują w dwóch wersjach, tj. decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (dotyczą one inwestycji celu publicznego) oraz decyzje o warunkach zabudowy (dla pozostałych inwestycji), co wynika z art. 4 ust. 2 u.p.z.p.). Z uwagi na zainteresowanie

problematyką konfliktu interesów prywatnych z publicznymi, problematyka rozprawy została zawężona do analizy prawnej decyzji o warunkach zabudowy na obszarach Natura 2000

Celem rozprawy jest zweryfikowanie i przedstawienie determinantów prawnych, wpływających na wydanie decyzji o warunkach zabudowy na obszarach objętych prawną formą ochrony przyrody Natura 2000.

W dysertacji przyjęto następującą hipotezę badawczą: występujące w procesie stosowania prawa rozbieżności interpretacyjne dotyczące obowiązujących przepisów prawnych w zakresie determinantów wydawania decyzji o warunkach zabudowy na obszarach Natura 2000, uwzględniające przepisy prawne umożliwiające realizację formy ochrony obszary Natura 2000, mogą wpływać na treść rozstrzygnięcia w taki sposób, że przy stosowaniu tych samych przepisów prawnych, w podobnych stanach faktycznych mogą być podjęte różne rozstrzygnięcia, wobec tego koniecznym jest rozpatrywanie konkretnego przypadku.

Rozprawa doktorska składa się ze wstępu, siedmiu rozdziałów wraz z uwagami wstępnymi i końcowymi oraz Zakończenia zwieńczonego Bibliografią. Rozdziały I – III dotyczą zagadnienia procesu inwestycyjnego na obszarach objętych prawną formą ochrony przyrody Natura 2000 realizowanego na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Natomiast Rozdziały IV – VII poświęcone są problematyce determinantów wydawania decyzji wz na obszarach Natura 2000 i ich związku z tą formą ochrony przyrody. W Zakończeniu podsumowano rozważania zmierzające do rozwiązania problemu badawczego oraz przedstawiono wnioski *de lege lata* oraz *de lege ferenda*.

Główną metodą badawczą wykorzystaną w rozprawie jest metoda dogmatycznoprawna oraz częściowo metoda historyczna. Zastosowanie tych metod następuje przez analizę aktualnie obowiązujących przepisów prawnych regulujących problematykę ustalenia determinantów wydawania decyzji wz dla przedsięwzięć realizowanych na obszarach objętych prawną ochroną przyrody Natura 2000, począwszy od przepisów prawa Unii Europejskiej, po regulacje prawa polskiego. W dysertacji zastosowano również metodę niereaktywną, polegającą na analizie literatury, w tym stanowisk doktryny z obranego obszaru badawczego. Analizie poddano orzecznictwo polskich sądów administracyjnych w sprawach z zakresu wydawania decyzji wz na obszarach Natura 2000.