

Olsztyn, 20.08.2020 r.

dr hab. Stanisław Bułajewski,
Katedra Prawa Konstytucyjnego i Nauki o Państwie
Wydział Prawa i Administracji
Uniwersytet Warmińsko – Mazurski w Olsztynie

Recenzja

osiągnięć naukowych Pana dr. Artura Krzysztofa Modrzejewskiego, w tym przedłożonego cyklu publikacji powiązanych tematycznie pt. „Polski system gospodarowania odpadami komunalnymi”, sporządzona w oparciu o ustawę Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 1669 ze zm.; dalej ustawa).

Zgodnie z art. 219 ust. 1 ustawy stopień doktora habilitowanego nadaje się osobie, która posiadając stopień doktora posiada w dorobku osiągnięcia naukowe, stanowiące znaczny wkład w rozwój określonej dyscypliny, w tym co najmniej:

- a) monografię naukową wydaną przez wydawnictwo, które w roku opublikowania monografii w ostatecznej formie było ujęte w wykazie sporządzonym zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 267 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy, lub
- b) cykl powiązanych tematycznie artykułów naukowych opublikowanych w czasopismach naukowych lub w recenzowanych materiałach z konferencji międzynarodowych, które w roku opublikowania artykułu w ostatecznej formie były ujęte w wykazie sporządzonym zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 267 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy.

Ponadto, habilitant powinien wykazać się istotną aktywnością naukową realizowaną w więcej niż jednej uczelni, instytucji naukowej, w szczególności zagranicznej.

I Uwagi ogólne

Już na samym wstępie, mając na uwadze kryteria określone w ww. aktach normatywnych stwierdzam, że Pan dr Artur Krzysztof Modrzejewski spełnia wszystkie wymagania formalne sformułowane w art. 219 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r. W szczególności, ubiegając się o stopień doktora habilitowanego w obszarze nauk społecznych, dziedzinie nauk prawnych, dyscyplinie naukowej prawo, posiada stopień naukowy doktora nauk prawnych w zakresie prawa (uzyskany w dniu 26 marca 2010 r. na mocy uchwały Rady Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku) oraz osiągnięcia naukowe stanowiące znaczny wkład w rozwój dyscypliny prawo, a ponadto wykazuje się istotną aktywnością naukową.

Osiągnięcia naukowe Habilitanta znacznie wykraczają poza normy określone w art. 219 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r., ponieważ przedstawia on obszerny cykl publikacji naukowych powiązanych tematycznie i jednocześnie kilkudziesiąt innych opracowań naukowych. W Jego dorobku naukowym po uzyskaniu doktora nauk prawnych można wyróżnić kilka nurtów badawczych. Ich wspólną cechą jest konfrontowanie ustaleń dogmatycznoprawnych z praktyką stosowania prawa oraz formułowanie postulatów *de lege ferenda*.

II Ocena cyklu publikacji naukowych powiązanych tematycznie

Stosownie do art. 219 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r., do postępowania habilitacyjnego może zostać dopuszczona osoba, która posiada stopień doktora oraz osiągnięcia naukowe lub artystyczne, uzyskane po otrzymaniu stopnia doktora, stanowiące znaczny wkład autora w rozwój określonej dyscypliny naukowej lub artystycznej oraz wykazuje się istotną aktywnością naukową lub artystyczną. Osiągnięcie, o którym mowa powyżej, może stanowić dzieło opublikowane w całości lub w zasadniczej części, albo cykl publikacji powiązanych tematycznie.

Ustawodawca daje więc Habilitantowi możliwość wyboru osiągnięcia naukowego które może wskazać jako podstawę ubiegania się o stopień naukowy doktora habilitowanego. Żadne z tych osiągnięć nie ma przy tym charakteru wiodącego. Wprawdzie w dziedzinie nauk społecznych zwyczajowo przyjęło się, co wynika z uwarunkowań historycznych, że osiągnięciem naukowym przedstawianym przez Habilitanta jest rozprawa habilitacyjna, niemniej jednak wskutek zmian normatywnych dopuszczalne jest przedłożenie cyklu publikacji powiązanych tematycznie. Rozwiązanie to jest w pełni zrozumiałe, gdyż nie jest aż

tak istotna forma w której przedstawione jest osiągnięcie naukowe lecz jego zawartość merytoryczna. Ta zaś w opiniowanym przypadku jest bardzo wysoka.

Pan dr Artur Krzysztof Modrzejewski jako osiągnięcie naukowe stanowiące podstawę ubiegania się o nadanie stopnia doktora habilitowanego wskazuje cykl 27 publikacji, (w tym monografia jednoautorska: „*Komercjalizacja zadań jednostek samorządu terytorialnego w polskim systemie prawnym*”, monografia, TEMIDA 2, Białystok 2019 r.). Cykl dotyczący polskiego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi składa się z następujących obszarów badawczych, w ramach których funkcjonują publikacje zgłoszone w ramach cyklu:

1) Podstawy organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- *Czystość i porządek w gminie po zmianach - wybrane zagadnienia*, (w:) *Funkcjonowanie samorządu gminnego w Polsce* / red. nauk. Piotr Pietrasz, Katarzyna Gawrońska, Dominik Kościuk, Białystok ; Warszawa : Oficyna Wydawnicza ASPRA, 2012, s. 111-125.
- *Globalizacja w gospodarowaniu odpadami komunalnymi – transfer prawnych rozwiązań ze Szwecji do Polski*, (w:) „*Internacjonalizacja Administracji Publicznej*”, red. Z. Czernik, J. Połuszny, L. Żukowski, Warszawa 2015 r., s. 530 – 540.
- *Od wolnego rynku do monopolizacji usług New Public Management w zarządzaniu odpadami komunalnymi*, Artur K. Modrzejewski, Justyna E. Kulikowska-Kulesza, (W:) „*Dziesięć lat polskich doświadczeń w Unii Europejskiej : problemy prawnoadministracyjne : praca zbiorowa. T. 1*” / pod red. Janusza Sługockiego, Wrocław : Presscom, 2014, s. 779-790.
- *Nadzór RIO i wojewodów nad czystością i porządkiem w gminach*, „*Kontrola Państwowa*” 2014, nr 3, s. 119-129.

2) Wybór formy organizacyjnoprawnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- *Aksjologia wyboru form organizacyjno-prawnych realizacji zadań publicznych przez organy jednostek samorządu terytorialnego*, (w:) „*Aksjologia Prawa Administracyjnego*”, red. J. Zimmermann, Warszawa 2017 r., s. 681 – 691.

- *Spółka komunalna realizująca zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie na przykładzie miasta Białystok, „Przegląd Naukowy. Disputatio. TOM XX”, Gdańsk 2015, s. 73 – 85.*
- *Upoważnienie zarządu spółki komunalnej na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku, Artur K. Modrzejewski, „Samorząd Terytorialny”, Nr 6/2014s. 5 – 16.*
- *Uchwała NSA z dnia 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II FPS 3/16) a aktualnie udzielone upoważnienie na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, „Procedury Administracyjne i Podatkowe”, nr 02/2017 (02), s. 4 – 7*
- *Związanie uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2016 r., sygn. akt II FPS 3/16 „od dnia jej podjęcia”, „Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego”, rok XIV nr 1 (76)/2018, Warszawa 2018, s. 57 – 67.*
- *Udostępnianie zarządowi spółki komunalnej danych zawartych w rejestrach prowadzonych przez organy j.s.t. celem weryfikacji informacji zwartych w deklaracji „śmieciowej”, (w:) „Jawność w samorządzie terytorialnym”, (red.) B. Dolnicki, wyd. Wolters Kluwer, Warszawa 2015 r., s. 480 – 489.*
- *Komercjalizacja zadań jednostek samorządu terytorialnego w polskim systemie prawnym, monografia, TEMIDA 2, Białystok 2019 r.*

3) Właściciel nieruchomości w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

- *Właściciel i nieruchomość w świetle znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „Samorząd Terytorialny”, Nr 1-2/2013, s. 88-98.*
- *Zmiana koncepcji właściciela nieruchomości w kontekście nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 28.11.2014 r., „Samorząd Terytorialny” - Nr 9/2015, s. 15 – 22.*
- *Odpowiedzialność solidarna w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Artur K. Modrzejewski, (w:) Jednostka wobec działań*

administracji publicznej / red. nauk. Elżbieta Ura, Elżbieta Feret, Stanisław Pieprzny, Rzeszów, 2016, s. 519-532.

- *Odpowiedzialność solidarna w zakresie ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Glosa aprobująca do wyroku WSA w Białymstoku z dnia 26 maja 2015 r. (sygn. II SA/Bk 1031/14), „Procedury administracyjne i podatkowe” nr 01/2017, s. 44 – 46.*

4) **Odbierający odpady komunalne. Relacja odbierający – zagospodarowujący odpady komunalne**

- *Several reflections on regulated activity within the scope of municipal waste collection from real estate owners (Part I), Ewa K. Czech, Artur Modrzejewski, “Polish Yearbook of Environmental Law”, No 2 (2012), s.7 – 17.*
- *Several reflections on regulated activity within the scope of municipal waste collection from real estate owners (Part II), Ewa K. Czech, Artur Modrzejewski, “Polish Yearbook of Environmental Law”, No 3 (2013), s. 7 – 17.*
- *Odmowa przyjęcia odpadów komunalnych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych ze względu na „inne przyczyny” / Artur K. Modrzejewski, Źródło: Studia Prawnicze KUL 2018, nr 3 (75), s. 89-102, Streszcz. ang. i ros.*

5) **Podmioty zagospodarowujące odpady komunalne**

- *Wybór regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych prowadzonej przez podmiot wewnętrzny, „Finanse Komunalne” nr 7/2012 r., s. 87-97.*
- *Nowelizacja ustawy - prawo zamówień publicznych a powierzone spółkom komunalnym zadania zagospodarowania odpadów komunalnych, Artur Modrzejewski, „Samorząd Terytorialny” 2017, nr 6, s. 75-83.*
- *Zrównoważone” tworzenie wojewódzkich planów gospodarowania odpadami a współpraca międzygminna, Artur K. Modrzejewski, „Białostockie Studia*

Prawnicze”, nr. 14/2013 r., s. 101 -113, Białostockie Studia Prawnicze”, nr. 14/2013 r., Ewa K. Czech, Artur K. Modrzejewski (red.).

- *Porozumienia i związki międzygminne w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi*, Artur K. Modrzejewski (w:) „Prawne problemy samorządu terytorialnego z perspektywy 25 lecia jego funkcjonowania”, Warszawa 2016 r., red. B. Jaworska – Dębska, R. Budzisz, s. 482 – 491.

6) Zakres przedmiotowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

- *Odpady komunalne zmieszane czy zbierane selektywnie?*, „Przegląd Prawa Publicznego” Nr 4/2014/129, s. 103-112.
- *Prawne uwarunkowania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jako element zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego*, (w:) Zagadnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w jednostkach samorządu terytorialnego, red. nauk. Elżbieta Ura, Elżbieta Feret, Stanisław Pieprzny, Rzeszów : RS Druk, 2018, s. 316 – 326.
- *„Fracja energetyczna” pochodząca z odpadów komunalnych*, „Przegląd Prawa Ochrony Środowiska”, 1/2016 r., s. 9 -29.
- *Zasada „zanieczyszczający płaci” a odpady promieniotwórcze wśród odpadów komunalnych*, w: „Zasady w Prawie Administracyjnym. Teoria, praktyka, orzecznictwo.” (red.) Z. Duniewska, M. Sthal, A. Krakała, Warszawa 2018 r., s. 496 – 505.
- *Uboczne produkty spalania jako odpady niebezpieczne w świetle nowych regulacji prawnych*, „Forum Prawnicze”, nr 2(52)/19, s. 79-91.

Podjęta w przedstawionych opracowaniach naukowych tematyka badań koncentruje się na jakże istotnej problematyce polskiego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma ona doniosłe znaczenie zarówno z teoretycznego, jak i praktycznego punktu widzenia. Jak to autor słusznie zauważył – jest to temat ciągle aktualny, gdyż „...Polska od wielu lat stoi w obliczu wyzwania nie tylko konieczności dostosowania przepisów prawa do wymogów unijnych, w tym również gospodarki odpadami w obiegu zamkniętym, ale przede wszystkim konieczność osiągnięcia wysokich poziomów recyklingu i odzysku odpadów, co z kolei wymusza nieustanne zmiany systemu gospodarki odpadami

komunalnymi w poszukiwaniu modelu optymalnego. Lokalny, bliski jednostce spoza administracji charakter zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym stopniu skomplikowania regulacji i ich częstej ewolucji stanowi więc wyjątkowo interesujące pole badawcze. System gospodarki odpadami komunalnymi został całkowicie zamieniony w 2011 r.” Pan doktor słusznie podkreśla, że „...od pewnego momentu organizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powierzona została podmiotowi zagospodarowującemu odpady komunalne, co pozwalało dostrzec nie tylko problemy teoretyczno – prawne, ale również aspekty praktyczne stosowanych rozwiązań legislacyjnych”.

Habilitant w swoich rozważaniach, postawił słuszną hipotezę, że funkcjonujące rozwiązania prawne, pomimo swej pozornej spójności - zawierają wiele obszarów niedoregulowanych (bądź też mogących prowadzić do sprzecznych wykładni), co prowadzi do braku szczelności systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Należy w pełni się zgodzić z autorem cyklu publikacji, że analizowane przez niego kwestie są szczególnie istotne ze względu na nałożone prawem unijnym obowiązki w zakresie osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu odpadów i powiązane z tym sankcje unijne. Wzajemne relacje w płaszczyźnie zarówno podmiotowej, jak i przedmiotowej, nie pozwalają na takie gospodarowanie odpadami komunalnymi, które mogłoby zapewnić objęcie systemem wszystkich uczestników systemu, wraz z kompleksowym zagospodarowaniem przyjmowanych od nich odpadów komunalnych i stworzeniem zamkniętego modelu gospodarki tymi odpadami.

W kontekście powyższego uznaję, że wybór tematu cyklu publikacji jest w pełni zasadny pomimo, że szeroko rozumiana problematyka gospodarowania odpadami komunalnymi, była i jest przedmiotem analiz wielu wybitnych naukowców a w tym też praktyków, którzy świetnie orientują się w tej materii. W tym miejscu można by było przytoczyć wielu autorów (choć w prezentowanej recenzji jest to zbędne) na których to (w swoich publikacjach wchodzących w skład cyklu) Habilitant się powołuje.

Wiele opracowań naukowych, (na które habilitant powołuje się w swoich publikacjach), dotyczą wybranych aspektów problematyki gospodarowania odpadami komunalnymi. Podjęte zaś w przedstawionym cyklu publikacji naukowych rozważania, mają charakter interdyscyplinarny i w wielu miejscach wprowadzają istotną nowość w nauce odnoszącej się do zasad gospodarowania odpadami komunalnymi. W tej materii w związku z niejednoznacznością przepisów jest wiele wątpliwości interpretacyjnych, które Habilitant w ogromnej większości przypadków – rozwiązuje. W mojej ocenie niemożliwe byłoby

napisanie dobrych jednorodnych tematycznie opracowań z zakresu szeroko rozumianych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi bez doświadczenia praktycznego Habilitanta. Co istotne opiniowany jest nie tylko teoretykiem, ale i praktykiem. Wykonuję zawód radcy prawnego, pełnił funkcję członka pozaetatowego, a obecnie członka etatowego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku.

Był również zatrudniony na stanowisku Doradcy Prezydenta Białegostoku ds. tworzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W tym działał jako członek powołanego przez Prezydenta Białegostoku zespołu ds. przygotowywania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w mieście Białystok.

Przez okres ponad 3 lat pełnił funkcję doradcy prawnego w Przedsiębiorstwie Usługowo-Handlowo Produkcyjnym „LECH” Spółka z o.o. (Spółka prowadzi Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych i zarządza systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w mieście Białystok). Ponadto na podstawie umów cywilnoprawnych współpracuję z kancelarią prawną „Spółka Prawnicza BLC Barłomiejczuk Czarniecki Dobrzyń Gil Zadykowicz Sp.k.” w Białymstoku w zakresie doradztwa w materii problematyki odpadowej.

Tym samym omawiany cykl publikacji powiązanych tematycznie będzie bez wątpienia służył nie tylko nauce. Trzeba mieć również nadzieję, że również uzmysłowi on ustawodawcy, z jakimi problemami styka się nie tylko organ uchwałodawczy i wykonawczy jednostek samorządu terytorialnego, ale i urzędnicy, którzy na co dzień (w ramach swoich obowiązków) stykają się z ogromnymi problemami z zakresu interpretacji przepisów.

Punktem wyjścia do rozważań nad tematyką systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Polsce, są podstawy organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tematyce tej poświęconych zostało kilka opracowań. Pierwsze opracowanie pt. *Czystość i porządek w gminie po zmianach - wybrane zagadnienia*. Artykuł ten faktycznie stanowi jedną z pierwszych analiz nowych rozwiązań prawnych związanych z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wyrazem następnych prowadzonych badań była publikacja: *Globalizacja w gospodarowaniu odpadami komunalnymi – transfer prawnych rozwiązań ze Szwecji do Polski*. Autor w tej publikacji postawił tezę (z którą należy się zgodzić), że zmiana systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, powiązana z przekazaniem gminom władztwa nad odpadami, znajduje swoje źródło w rozwiązaniach innych państw europejskich.

W publikacji *Od wolnego rynku do monopolizacji usług New Public Management w zarządzaniu odpadami komunalnymi*, zespołowo poddane zostały analizie podstawy

teoretyczne nowego modelu gospodarowania odpadami komunalnymi w wyniku której ustalono, że system ten opiera się na przekazaniu gminom władztwa nad odpadami, co może być wiązane z menadżerskim sposobem zażądania systemem.

W artykule *Nadzór RIO i wojewodów nad czystością i porządkiem w gminach*, analizie poddano aktualne orzecznictwo sądownoadministracyjne - podchodzące do określenia właściwości rzeczowej organów nadzorczych.

Drugi obszar badawczy mieszczący się w ocenianym cyklu nosi tytuł: *Wybór formy organizacyjnoprawnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi*. W ramach tego obszaru Habilitant odniósł się do następujących problemów:

- pozanormatywne przesłanki wyboru formy organizacyjnoprawnej, w jakiej realizowane mają być zadania z zakresu tworzenia i prowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyodrębnione zostały w publikacji *Aksjologia wyboru form organizacyjno-prawnych realizacji zadań publicznych przez organy jednostek samorządu terytorialnego*;

- artykuł *Spółka komunalna realizująca zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie na przykładzie miasta Białystok*, w znacznej mierze przyczynił się do identyfikacji cech normatywnych, wynikających z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE, jakie powinna spełniać spółka komunalna realizująca zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku;

- kontynuacją rozważań w zakresie powierzenia realizacji zadań na rzecz spółki komunalnej był artykuł: *Upoważnienie zarządu spółki komunalnej na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku*. Publikacja ta stanowi istotny głos w dyskusji, w przedmiocie możliwości przeniesienia kompetencji organu gminy, realizowanych w obszarze utrzymania czystości i porządku w gminie (w szczególności spraw związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi) na zarząd spółki komunalnej;

- publikacja: *Związanie uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2016 r., sygn. akt II FPS 3/16 „od dnia jej podjęcia*, stanowi pierwszą naukową analizę konsekwencji prawnych poczynionego przez NSA zastrzeżenia;

- w ramach prowadzonych badań nad podmiotami realizującymi zadania z zakresu u.c.p.g. Habilitant podjął również wątek dostępu do danych zawartych w różnego rodzaju rejestrach, co jest elementem niezbędnym dla prawidłowego wykonywania powierzonych zadań. Materii tej dotyczy publikacja: *Udostępnianie zarządowi spółki komunalnej danych zawartych w rejestrach prowadzonych przez organy j.s.t. celem weryfikacji informacji zwartych w*

deklaracji „śmieciowej”, Opisywana materia jest szczególnie istotna z punktu widzenia dostępu do tajemnicy skarbowej;

- w monografii pt. „*Komercjalizacja zadań jednostek samorządu terytorialnego w polskim systemie prawnym*”, autor określił m.in. cechy podmiotowe, przedmiotowe i formalnoprawne charakteryzujących komercjalizację zadań j.s.t, a także wykazał i wyodrębnił kryteria prawne, na jakich komercjalizacja powinna się opierać i które stanowiąc mogą o jej odrębności od prywatyzacji zadań.

Trzeci obszar badawczy mieszczący się w ocenianym cyklu nosi tytuł: *Właściciel nieruchomości w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi*.

W ramach tego obszaru opiniowany zajmował się następującymi kwestiami:

- autor swoje badania nad pomiotami zobowiązanymi do wykonywania nałożonych mocą u.c.p.g. obowiązków, stanowiących wytwórców odpadów komunalnych, zaprezentował w publikacji pt. *Właściciel i nieruchomość w świetle znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*;

- natomiast zmiana koncepcji właściciela nieruchomości została przedstawiona w artykule pt. *Zmiana koncepcji właściciela nieruchomości w kontekście nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 28.11.2014 r.* W publikacji tej autor dokonał niezwykle dogłębnej analizy prawnych uwarunkowań dopuszczających możliwość przeniesienia publicznoprawnych obowiązków wywodzonych z prawa podatkowego (polegających na konieczności złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych pomiędzy właścicielem nieruchomości a np. najemcą;

- w ramach badań nad zakresem podmiotowym adresatów obowiązków wynikających z u.c.p.g. Habilitant podjął (bardzo udane) rozważania nad sposobem określenia odpowiedzialności osób zobowiązanych. Materii tej dotyczy publikacja pt. *Odpowiedzialność solidarna w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*;

- rozważania odnoszące się do odpowiedzialności solidarnej zostały precyzyjnie zakreślone w glosie do orzeczenia WSA w Białymstoku - *Odpowiedzialność solidarna w zakresie ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Glosa aprobująca do wyroku WSA w Białymstoku z dnia 26 maja 2015 r. (sygn. II SA/Bk 1031/14)*.

Czwarty obszar badawczy mieszczący się w ocenianym cyklu zatytułowany został: *Odbierający odpady komunalne. Relacja odbierający – zagospodarowujący odpady komunalne*. W ramach tego obszaru autor przedstawił trzy artykuły:

- Habilitant wskazuje, że w ramach badań nad pomiotami realizującymi zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi skupił się (i słusznie) nad odbierającymi odpady komunalne i relacją pomiędzy odbierającym odpady komunalne a podmiotem je zagospodarowującym. Materii tej dotyczą dwa artykuły przygotowane we współautorstwie: *Several reflections on regulated activity within the scope of municipal waste collection from real estate owners (Part I)*, oraz drugi anglojęzyczny artykuł pt. *Several reflections on regulated activity within the scope of municipal waste collection from real estate owners (Part II)*;

- natomiast w publikacji *Odmowa przyjęcia odpadów komunalnych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych ze względu na „inne przyczyny”* autor podjął się niezwykle trudnej, ale skutecznej analizy przesłanek w zakresie odmowy przyjęcia odpadów komunalnych do instancji wraz z analizą relacji pomiędzy obiema stronami systemu. Słusznie zauważył, że zgodnie z treścią art. 91 ust.1 u.c.p.g., prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, w granicach posiadanych mocy przerobowych, był obowiązany zawrzeć umowę na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy wykonują swoją działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi lub z gminą organizującą odbieranie odpadów komunalnych, wchodzącą w skład regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Piąty i jednocześnie przedostatni obszar badawczy mieszczący się w ocenianym cyklu zatytułowany został: *Podmioty zagospodarowujące odpady komunalne* – w ramach tego obszaru Habilitant przedstawił 4 artykuły:

- w publikacja *Wybór regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych prowadzonej przez podmiot wewnętrzny* autor dowodził m.in., że celem ustawodawcy, wyrażonym w art. 6d ust. 1 u.c.p.g., było zobowiązanie wójta, burmistrza, prezydenta miasta do wybrania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w drodze przetargu. Co więcej ustawa nie dopuszcza innego sposobu wyboru podmiotu świadczącego te usługi. Co istotne jedna z uwag odnosiła się do kwestii powiązania miasta ze spółką komunalną w kontekście zagospodarowania odpadów. Autor uznał, (z czym się w pełni zgadzam), że jest możliwość bezprzetargowego powierzenia zadania z zakresu zagospodarowania odpadów przez gminę własnej spółce komunalnej. Bezspornym jest, że tezy postawione w publikacji stanowiły istotny wkład w tworzenie praktycznych rozwiązań w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

- niezwykle ciekawe rozważania autora odnoszące się do wpływu nowelizacji prawa zamówień publicznych na powierzone spółkom komunalnym zadania z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych odnajdziemy w artykule *Nowelizacja ustawy - prawo zamówień publicznych a powierzone spółkom komunalnym zadania zagospodarowania odpadów komunalnych*;

- ostatnie dwa artykuły w opisywanym obszarze odnosiły się do: *Zrównoważone tworzenie wojewódzkich planów gospodarowania odpadami a współpraca międzygminna*, zaś drugi artykuł nosi tytuł: *Porozumienia i związki międzygminne w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi*. W pierwszym artykule autor wskazał m.in., że zagospodarowanie odpadów jest zadaniem gminy. Ponadto Habilitant poddał charakterystyce rolę wojewódzkich planów gospodarki odpadami (WPGO) w tworzeniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wykazał, że możliwe było tworzenie WPGO oraz uchwały wykonawczej względem WPGO o zasięgu przekraczającym obszar jednego województwa. Uchwała w sprawie wykonania WPGO, (jego zdaniem) pomimo tego, że jest aktem prawa miejscowego, obowiązywała nie tylko na obszarze właściwym miejscowo dla organu podejmującego uchwałę. Z tą opinią recenzent (który jest czynnym samorządowcem) w pełni się zgadza. Natomiast w ramach drugiego artykułu badania autora doprowadziły m.in. do wniosku, że nieuzasadniony jest wyrażany w doktrynie prawa handlowego pogląd utożsamiający związki międzygminne i spółki komunalne. Związek międzygminny jest formą ustrojowo-organizacyjną, spółkę komunalną można zaś utożsamiać z instrumentem realizacji zadań gminnych. Z obiema opiniami Habilitanta również się zgadzam.

Ostatni (szósty) obszar badawczy mieszczący się w ocenianym cyklu zatytułowany został: *Zakres przedmiotowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi* – w jego skład wchodzi 6 publikacji:

- w pierwszej publikacji tego obszaru, pt. *Odpady komunalne zmieszane czy zbierane selektywnie?*, autor wychodząc do definicji odpadu komunalnego i związanych z nią wątpliwości prawnych, dowiódł że gminy, organizując system selektywnej zbiórki, muszą brać pod uwagę nie tylko czynniki ekonomiczne, ale również prawne. Zwrócił uwagę na niezwykle ważny problem, dostrzeżony również później przez prawodawcę, dotyczący pozornego wprowadzania selektywnej zbiórki odpadów w podziale na tzw. „frakcję suchą” i „mokrą”. Jednocześnie Habilitant zauważył problem klasyfikacji odpadów pochodzących z działalności gospodarczej (biurowej), które z posiadają właściwości zbliżone do odpadów komunalnych;

- problematyka segregacji odpadów i prawnych uwarunkowań ich zagospodarowania kontynuowana była w artykule *Prawne uwarunkowania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jako element zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego*. Co istotne, publikacja stanowi jedną z pierwszych analiz prawnych zasad selektywnego zbierania odpadów komunalnych wprowadzonych Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r, poz.19), w kontekście już istniejących rozwiązań systemowych dotyczących zagospodarowania odpadów komunalnych w RIPOK oraz aspektu bezpieczeństwa ekologicznego;

- wątek całkowicie pomijany w rozważaniach doktrynalnych a mających istotne znaczenie zarówno naukowe jak i praktyczne z punktu widzenia kompleksowości systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, stanowi materia postępowania z tzw. frakcją wysokoenergetyczną. Materia ta stanowi bezpośrednią konsekwencję podejmowanych wcześniej rozważań, dotyczy bowiem prawnych aspektów postępowania z odpadami trafiającymi do instalacji również z selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”. Wyniki badań przedstawione zostały w artykule: *„Fracja energetyczna” pochodząca z odpadów komunalnych*;

- autor w ramach ostatniego obszaru badawczego w swoich badaniach poruszał również wątek postępowania z odpadami komunalnymi przekazanymi do zagospodarowania, wśród których znajdują się inne rodzaje odpadów. Wyniki badań w tym zakresie opisane zostały w mieszczącej się w cyklu publikacji – pt. *Zasada „zanieczyszczający płaci” a odpady promieniotwórcze wśród odpadów komunalnych*;

Ostatni artykuł mieszczący się w ocenianym cyklu odnosił się do prawnych aspektów końcowej fazy postępowania z żużłami i popiołami powstałymi na skutek zagospodarowania odpadów komunalnych. Te kwestie autor poddał analizie w publikacji: *Uboczne produkty spalania jako odpady niebezpieczne w świetle nowych regulacji prawnych*, Co zasługuje na szczególne uznanie i potwierdza ogromną wiedzę teoretyczną i praktyczną Habilitanta – jest to jedna z pierwszych publikacji wskazujących na problem skutków inkorporacji do polskiego porządku prawnego rozporządzenia (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. oraz rozporządzenia (UE) nr 2017/997 z dnia 8 czerwca 2017 r. w odniesieniu do odpadów posiadających właściwości ekotoksyczne.

Habilitant w podsumowaniu słusznie zauważył, że prowadzone w prezentowanych publikacjach rozważania potwierdzają przyjętą na wstępie autoreferatu hipotezę. O ile rozwiązania z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi mają cechy systemowe – jest to

bowiem pewien uporządkowany układ powiązanych ze sobą elementów – to system gospodarowania odpadami komunalnymi jest niespójny, zawiera liczne luki, a przyjęte rozwiązania wprowadzają trudności interpretacyjne. Dodatkowe utrudnienie wynika z braku jednoznacznej decyzji ustawodawcy, co do tego, jak ów system ma być zorganizowany – zarówno w obszarze przedmiotowym (selektywnej zbiórki, systemowego podejścia do odpadów komunalnych z uwzględnieniem pozostałości z sortowania), jak i podmiotowym – co do podmiotu zobowiązanego do realizowania obowiązków, czy możliwych form wykonywania zadań powierzonych.

Szczegółowa analiza przedstawionego przez Habilitanta cyklu publikacji powiązanych tematycznie pozwala stwierdzić, iż Pan dr Artur Krzysztof Modrzejewski spełnia wszystkie kryteria pozwalające na nadanie stopnia doktora habilitowanego nauk prawnych. Znaczny wkład w rozwój nauki prawa przejawia się przede wszystkim w kompleksowym, wyczerpującym i wielowątkowym ujęciu trudnej tematyki. Przedstawiony problem badawczy ma charakter oryginalny, a cykl publikacji powiązanych tematycznie stanowi udane przedsięwzięcie naukowe. Publikacje przedłożone do oceny są rzetelne merytorycznie i metodologicznie. Argumentacje i prezentowane poglądy są dogłębne i przekonujące, a sądy wyważone.

Wszystkie ww. opracowania potwierdzają bardzo dużą wiedzę i doświadczenie Habilitanta w tematyce systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przedstawione do oceny prace naukowe są bardzo wnikliwe i dobrze przygotowane pod każdym względem. Należy mieć tylko nadzieję, że zostaną one dostrzeżone przez ustawodawcę. Znakomicie uporządkowałyby kwestie interpretacyjne polskiego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

III Ocena pozostałego dorobku naukowo – badawczego

Przechodząc do oceny pozostałego dorobku naukowo – badawczego stwierdzić mogę, iż jest on znaczący i zróżnicowany. Obejmuje on kilka nurtów badawczych. Zainteresowania badawcze Habilitanta dotyczą szeroko pojętego prawa administracyjnego.

Pierwszym nurtem badawczym jest międzynarodowe prawo administracyjne w ramach którego możemy wyróżnić następujące publikacje: *Międzynarodowy akt administracyjny w międzynarodowym prawie administracyjnym*, (w:) *Współzależność dyscyplin badawczych w sferze administracji publicznej* / red. Stanisław Wrzosek [et al.], Warszawa : C.H. Beck, 2010, s. 113-127; *Uznanie administracyjne w postępowaniu o wydanie wizy jednolitej*/ Artur Modrzejewski, *Administracja Publiczna* 2011, nr 1, s. 27-38;

Kontraktualizacja w globalnym i europejskim prawie administracyjnym, (w:) „Wypieranie prawa administracyjnego przez prawo cywilne” red. A. Doliwa, S. Prutis, Wolters Kluwer business, Warszawa 2012 r., S. 219-238; *Prawa do narodowych złóż ropy i gazu ziemnego oraz ich eksploatacji w Stanach Zjednoczonych Ameryki Północnej* / Artur Modrzejewski, Przegląd Legislacyjny 2010, nr 4, s. 100-108;

Kolejny obszar prowadzonych badań dotyczył prawnych instrumentów partycypacji społecznej. W ramach tego obszaru powstały publikacje: *Political participation of foreigners as an instrument of integration in the Republic of Poland, the Federal Republic of Germany and the United Kingdom*, Białystok : Temida 2, Białystok Law Books, 8, 2012; *Zakres przedmiotowy referendum lokalnego w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 26 lutego 2003 r.*, Samorząd Terytorialny 2010, nr 1/2, s. 84-93; *Udział społeczeństwa w konstruowaniu „uchwał śmieciowych” - przykład Białegostoku i Szczecina*, (w:) „Partycypacja społeczna w samorządzie terytorialnym, (red.) B. Dolnicki, Warszawa 2014, s. 938 – 954; *Organ administracji publicznej w postępowaniu mediacyjnym*, Justyna E. Kulikowska-Kulesza, Dominik J. Kościuk, Artur K. Modrzejewski, (w:) *Prawo administracyjne dziś i jutro* / red. nauk. Jacek Jagielski, Marek Wierzbowski, Warszawa : Wolters Kluwer, 2018, s. 445-452.

Następny obszar zainteresowania naukowego stanowi materia administracyjnoprawnych aspektów procesu inwestycyjnego w skład, której wchodzi następujące publikacje: *Proces decyzyjny w ramach postępowania w sprawie ustalenia warunków zabudowy*, J. Kulikowska – Kulesza, A. K. Modrzejewski, (w:) „Aktualne problemy funkcjonowania samorządu terytorialnego”, (red.) E. Ura, E. Feret, S. Pieprzny, Sandomierz – Rzeszów, 2017 r., s. 407 – 417; *Farmy fotowoltaiczne i wiatrowe a ochrona środowiska w procesie inwestycyjnym*, A. K. Modrzejewski, D. J. Kościuk, (w:) „Problemy pogranicza prawa administracyjnego i prawa ochrony środowiska”, red. M. Sthal, P. Korzeniowski, A. Kazmierska – Patryczna, Warszawa 2017, s. 282 – 295; *Środowisko dobrem chronionym przez „zainteresowaną społeczność” w gospodarowaniu odpadami wydobywczymi*, (w:) „Dobra chronione w prawie administracyjnym” (red.) Z. Duniewska, Łódź 2014 r., s. 215 – 225; *Glosa do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 czerwca 2009 r. (sygn. akt II SA/Gl 113/09)*, Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego 2012, nr 1, s. 158-163.

Kolejny obszar zainteresowania Habilitanta to informatyzacja działalności administracji publicznej, w ramach którego zaprezentowano następujące artykuły: *Informatyzacja działalności administracji w świetle "funkcyjnie pojętej misji państwa"*, Artur K. Modrzejewski, Dominik J. Kościuk, (w:) *Teoria instytucji prawa administracyjnego* :

księga pamiątkowa Profesora Jerzego Stefana Langroda / pod red. Janusza Niczyporuka, Paryż ; Lublin : Polska Akademia Nauk, 2011, s. 153-16; *Nowe technologie komunikacji w działaniu administracji - korzyści wynikające z ich wykorzystania* / Dominik J. Kościuk, Artur K. Modrzejewski, (w:) Wpływ przemian cywilizacyjnych na prawo administracyjne i administrację publiczną / red. nauk. Jan Zimmermann, Patrycja Joanna Suwaj, Lex a Wolters Kluwer business, 2013, s. 185-202; *Pismo elektroniczne w administracyjnym postępowaniu wyjaśniającym*, Dominik J. Kościuk, Artur Modrzejewski, (w:) Kodyfikacja postępowania administracyjnego na 50-lecie k.p.a. / pod red. Janusza Niczyporuka, Lublin : Wydaw. Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Administracji, 2010, S. 413-419.

Realizacja zadań jednostek samorządu terytorialnego, to przedostatni nurt zainteresowań pana doktora w ramach którego powstały następujące publikacje: *Przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego jako przejaw racjonalizacji działań ustawodawcy*, Justyna Kulikowska-Kulesza, Artur Modrzejewski, W: Racjonalny ustawodawca. Racjonalna administracja : pamięci Profesora Eugeniusza Smoktunowicza / red. Dariusz R. Kijowski, Alina Miruć, Anna Budnik, Białystok : Temida 2, 2016, S. 445-456; *Używanie herbów i nazw miast dla celów komercyjnych*, (w:) „Samorząd terytorialny: wybory, partycypacja społeczna, gospodarka lokalna”, red. Z. Bukowski, S. Kamosiński, Bydgoszcz 2015 r., s. 88 – 97; *Uzgodnienie koncesji na wydobycie kopalni a ochrona gruntów leśnych – zagadnienia wybrane*, (w:) red. M. Woźniak, M. Kościelniak – Marszał, „Ochrona i użytkowanie zasobów leśnych”, Wrocław 2015 r., s. 153 – 163; *Wpływ prawotwórczej działalności Trybunału Konstytucyjnego na funkcjonowanie administracji publicznej a zaufanie do władz publicznych*, (w:) red. M. Sthal, M. Kasiński, K. Wlazlak: „Sprawiedliwość i zaufanie do władz publicznych w prawie administracyjnym”, Warszawa 2015 r., s. – 155 – 167; *Określenie wysokości cen i opłat za usługi publiczne przez organy samorządu terytorialnego*, J. E. Kulikowska Kulesza, A. K. Modrzejewski, (w:) „Sposoby realizacji zadań publicznych”, red. B. Dolnicki, Warszawa 2017 r., s. 377 – 387; *Zasada określoności przepisów prawa jako dyrektywa kierowana do ustawodawcy*, Artur K. Modrzejewski (w:) Standardy współczesnej administracji i prawa administracyjnego / red. nauk. Zofia Duniewska, Małgorzata Stahl, Agnieszka Rabiega-Przyłęcka, Warszawa : Wolters Kluwer; Łódź : Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego, 2019, s. 72-8.

Ostatni obszar prowadzonych badań dotyczył administracji publicznej, jako przedmiotu nauczania. W ramach tego obszaru pojawiają się następujące publikacje: *Does Public Administration Higher Education in CEECs Reflect Demands Created by NPM*

Reforms?, Review of Economic Perspectives, Juraj Nemeč, David Spacek, Patrycja Suwaj, Artur Modrzejewski, 2011/11/3, s. 124-140, oraz *Public Management as a University Discipline in New European Union Member States : the Central European case* / Juraj Nemeč, David Spacek, Patrycja Suwaj, Artur Modrzejewski, "Public Management Review" 2012, vol. 14, nr 8, s. 1087-1108.

Wszystkie ww. publikacje należy ocenić bardzo wysoko. Są one przemyślane, w wielu miejscach oryginalne i znacząco wzbogacają dotychczasowy dorobek nauki w zakresie szeroko rozumianego prawa administracyjnego.

Poza znaczącym dorobkiem publikacyjnym stwierdzić należy, że Habilitant w ramach aktywności naukowej realizowanej na innych uczelniach zagranicznych, odbywał staże naukowo – dydaktyczne, oraz głosił referaty na międzynarodowych konferencjach zagranicznych (brał udział w 35 międzynarodowych lub krajowych konferencjach naukowych). Brał udział w komitetach organizacyjnych wielu konferencji naukowych. Uczestniczył również w warsztatach naukowych organizowanych przez podmioty zagraniczne i odbył staż w Parlamencie Europejskim (przed uzyskaniem stopnia doktora).

Habilitant w ramach działalności dydaktycznej prowadził i prowadzi zajęcia z następujących przedmiotów: prawo administracyjne (ćwiczenia), postępowanie administracyjne i sądowniczo-administracyjne (ćwiczenia), wykłady: Administracja, Prawo w samorządzie terytorialnym, Prawne aspekty bezpieczeństwa ekologicznego, Służby graniczne, Straże, Współczesne modele administracji publicznej, Zadania administracji publicznej w sferze ochrony środowiska. Prowadził również zajęcia w języku angielskim z przedmiotów: Political participation of Foreigners as an Instrument of Integration, Polish Environmental Law. Był również promotorem kilkudziesięciu prac licencjackich i kilkunastu prac magisterskich. Jest opiekunem naukowym Studenckiego Koła Naukowego Prawa Administracyjnego. Ponadto Pan doktor prowadził i prowadzi zajęcia na studiach podyplomowych: Administracja Publiczna, Studia Podyplomowe dla Lasów Państwowych, Prawo Ochrony Środowiska jak również zajęcia dla aplikantów radcowskich w ramach Okręgowej Izby Radców Prawnych w Warszawie z przedmiotów: postępowanie administracyjne, prawo budowlane, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. Habilitant współpracował z niepublicznymi szkołami wyższymi a ponadto był autorem bądź współautorem licznych publikacji o charakterze dydaktycznym, praktycznym.

Habilitant ma też liczne osiągnięcia na polu organizacyjnym. A mianowicie był: członkiem jury finału Ogólnopolskiego Konkursu Prawa Ochrony Środowiska, 22 kwietnia 2017 r., organizator ELSA Białystok, Koło Naukowe Prawa Ochrony Środowiska WP UwB;

członkiem komitetu organizacyjnego IX Letnich Warsztatach Doktoranckich, w dniach 29 czerwca - 1 lipca 2016 r. w Supraślu pod hasłem przewodnim: „Sądowa kontrola administracji w zakresie prawa ochrony środowiska”; zastępcą przewodniczącego Komitetu Organizacyjnego Ogólnopolskiego Sympozjum „Leśnictwo i Prawo. Praktyka a Nauka. Stan obecny i perspektywa zmian”, 20 – 22 maja 2015 r.; członkiem komitetu organizacyjnego III Międzynarodowej Konferencji „Law & Culture: Locus standi across legal cultures” Białystok, 14 maja 2015 r.; członkiem komitetu organizacyjnego konferencji Perspektywy realizacji zrównoważonego rozwoju po Szczycie Ziemi Rio +20 organizowana przez Wydział Prawa UwB w ramach sieci naukowej „Polska sieć naukowa - badania naukowe i prace rozwojowe na rzecz realizacji zrównoważonego rozwoju”, 18-19 kwietnia 2013 r., Białymstoku; przewodniczącym komitetu organizacyjnego oraz członkiem komitetu naukowego Ogólnopolskiej Konferencji Naukowej studentów i doktorantów Działania Administracji Publicznej na rzecz zrównoważonego rozwoju – zagadnienia prawa administracyjnego, ochrony środowiska, cywilnego i gospodarczego Białystok, 10 maja 2013 r., prowadzący sekcję tematyczną – „Zagadnienia prawa ochrony środowiska”; sekretarzem konferencji naukowej „Zjazd Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego” Białystok, wrzesień 2012 oraz odpowiadał za organizację i przygotowanie X Dorocznej Międzynarodowej Konferencji Naukowej pt. „Patologie w administracji publicznej”, Białowieża 2009, będąc jednocześnie członkiem komitetu organizacyjnego.

Ponadto Habilitant od 2017 r. pełni funkcję członka Uczelnianej Komisji Dyscyplinarnej ds. Nauczycieli Akademickich; w 2017 r. został powołany decyzją Dziekana Wydziału Prawa na Członka Kierunkowego Zespołu Dydaktycznego na kierunku Administracja w związku z Uczelnianym Systemem Zapewnienia Jakości Kształcenia w Uniwersytecie w Białymstoku; pełni funkcję opiekuna roku na kierunku administracja studia I – go stopnia, niestacjonarne oraz opiekuna praktyk na kierunku administracja I-go stopnia, studia niestacjonarne; od 2010 r. do 2016 r. był członkiem zespołu ds. promocji wydziału prawa UwB; w roku akademickim 2010/11 był członkiem zespołu ds. ankiet. (zespół ds. jakości kształcenia); w roku akademickim 2009/10 – pełnił funkcję Koordynatora kursu przygotowującego do egzaminów na aplikacje prawnicze a w okresie od września 2007 r. do września 2009 r., w okresie rekrutacji na studia, pełnił funkcję Koordynatora Wydziałowej Komisji Rekrutacyjnej na Wydziale Prawa UwB.

Habilitant brał również udział w projektach badawczych:

- 2015- 2016 Jednostka organizacyjne samorządu terytorialnego jako podmiot realizujący usługi publiczne” ”, Projekt realizowany w ramach Badań Młodych Naukowców ze środków

Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, kierownik projektu, projekt zrealizowany, BMN 531.

- 2013 – 2014 Prowadzenie badań w ramach realizacji Badań Młodych Naukowców (BMN 531) tytuł projektu: „Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie jako instrument kształtowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach województwa podlaskiego”, Projekt realizowany w ramach Badań Młodych Naukowców ze środków Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, kierownik projektu, projekt zrealizowany.

- 2011 - 2013 r. Prowadzenie badań w ramach realizacji Badań Młodych Naukowców (BMN 531) – tytuł projektu „Partycypacja polityczna cudzoziemców, jako instrument integracji na przykładzie Polski, Wielkiej Brytanii i Niemiec” – kierownik projektu, Projekt realizowany w ramach Badań Młodych Naukowców ze środków Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, kierownik projektu, projekt zrealizowany.

Pan doktor odbywał również liczne staże naukowe:

- 1) Okres: 11.05.2014 r. -18.05 2014 r. Instytucja przyjmująca Facultad de Derecho de le Universidad de Grenada (Hiszpania) - Wykład w j. angielskim, staż naukowo dydaktyczny.
- 2) Okres:13.05.2013 r. -19.05 2013 r. Instytucja przyjmująca Facultad de Derecho de le Universidad de Cordoba (Hiszpania) - Wykład w j. angielskim: „Adaptation of the Polish legal system to European Union law: Selected aspects” staż naukowo dydaktyczny.
- 3) Wydział Prawa Uniwersytet w Tartu, Estonia, 14-20 maja 2012, Wykłady w ramach programu Erasmus, wykład w j. angielskim „Polish local law”, staż naukowo dydaktyczny.
- 4) TIRI 17-19 maja 2010, Sofia Bułgaria, Curriculum Development Workshop on integrity in Public Administration – w ramach Szkolenia rozwiązywane i przygotowywane case study w j. angielskim.
- 5) Parlament Europejski Bruksela 09.-10.2005 r. - Odbyty staż u eurodeputowanego w Parlamencie Europejskim.

Habilitant był też recenzentem artykułów naukowych jak również ma duże osiągnięcia we współpracy z sektorem gospodarczym. Był też sporządzającym ekspertyzy prawne jak i członkiem zespołów eksperckich.

Mając powyższe na uwadze jednoznacznie stwierdzam, że zarówno przedłożony cykl publikacji powiązanych tematycznie, jak i pozostałe osiągnięcia naukowe zasługują na wysoką, pozytywną ocenę. Tym samym Pan dr Artur Krzysztof Modrzejewski spełnia wszystkie wymagania określone w art. 219 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 1669 ze zm.). Oceniany dorobek naukowy wskazuje na predyspozycje i umiejętność samodzielnego prowadzenia badań naukowych a także kierowanie tymi badaniami. Tym samym w pełni zasadne jest nadanie Panu dr Arturowi Krzysztofowi Modrzejewskiemu stopnia doktora habilitowanego w dziedzinie nauk społecznych w dyscyplinie nauk prawnych. Zasadne jest więc dopuszczenie Pana dr. Artura Krzysztofa Modrzejewskiego do dalszych etapów postępowania habilitacyjnego.

Olsztyn, 20.08.2020 r.

dr hab. Stanisław Bułajewski